กองคลังเทศบาลตำบลห้วยนาง
เลขรับ 101
วันที่ 12 ก.พ. 69
เวลา

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะฯ สำหรับประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะ แบบอัดท้าย ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัดท้าย ๑ คัน

ที่ ตง ๕๔๑๐๒/๑๔๓ **วันที่** ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

เรื่อง การตอบข้อวิจารณ์ ร่างขอบเขตรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ รถบรรทุกขยะ แบบอัดท้าย ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัดท้าย ๑ คัน

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลห้วยนาง

๑. เรื่องเดิม

คำสั่งเทศบาลตำบลห้วยนาง ที่ ๔๓๐/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายละเอียด คุณลักษณะเฉพาะของพัสดุและกำหนดราคากลาง สำหรับประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะ แบบอัดท้าย ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัดท้าย ๑ คัน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

๒. ข้อเท็จจริง

ด้วย เทศบาลตำบลห้วยนาง ได้ประกาศร่างประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะ แบบอัดท้าย ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัดท้าย ๑ คัน ตำบลห้วยนาง อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๙ และได้มีบริษัทขอวิจารณ์ร่างประกาศดังกล่าว จำนวน ๒ ราย ดังนี้

๑. บริษัท ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนท์ จำกัด

๒. บริษัท มณีดำลูกพี่ จำกัด

คณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตคุณลักษณะเฉพาะฯ จึงได้พิจารณาข้อวิจารณ์และมีมติตอบข้อวิจารณ์ รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารแนบท้าย

๓. ระเบียบ/ข้อกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๙ การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐ คำนึงถึงคุณภาพ เทคนิค และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น และห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ เว้นแต่พัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างตามวัตถุประสงค์นั้นมียี่ห้อเดียวหรือจะต้องใช้อะไหล่ของยี่ห้อใดก็ให้ระบุยี่ห้อนั้นได้

๓.๒ หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ แนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือยี่ห้อของพัสดุและการพิจารณาคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ กรณีกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ

/๔. ....

๔. ข้อพิจารณา

การจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลาง สำหรับประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะแบบอัดท้าย ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัดท้าย ๑ คัน ได้จัดทำถูกต้องตามระเบียบฯ เห็นควรยืนยันร่างขอบเขตดังกล่าว แล้วแจ้งผู้วิจารณ์ร่างขอบเขตของงานต่อไป

๕. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ลงชื่อ.....ประธานกรรมการ

(นายกัมพล กล่ำสีทอง)

ตำแหน่ง รองปลัดเทศบาล

ลงชื่อ.....กรรมการ

(นายวิทยา ท่าจีน)

ตำแหน่ง นายช่างเครื่องกลปฏิบัติงาน

ลงชื่อ.....กรรมการและเลขานุการ

(นายธวัชชัย ทองฤทธิ์นุ่น)

ตำแหน่ง วิศวกรโยธาชำนาญการ

ความเห็นของเจ้าหน้าที่พัสดุ.....

.....

(นางสาวสุกัญญา หนูเมฆ)

เจ้าหน้าที่พัสดุ

๑๒ ก.พ. ๒๕๖๙

ความเห็นของหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ .....

.....

(นางชิดชนก หอมเกตุ)

หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ

๑๓ ก.พ. ๒๕๖๙

/ความเห็นของปลัด...

ความเห็นของปลัดเทศบาล ..... ชอบด้วยระเบียบกระทรวงมหาดไทย

.....

(นายธวัช เพชรเรือนทอง)
ปลัดเทศบาล

ความเห็นนายกเทศมนตรี..... เห็นชอบ ตาม ลงนาม

.....

.....

(นายพรชัย สุวรรณอัมพร)
นายกเทศมนตรีตำบลห้วยนาง

ตอบข้อวิจารณ์ร่างประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะ แบบอัดท้าย ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัดท้าย ๑ คัน ตำบลห้วยนาง อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ของบริษัททวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนท์ จำกัด

คณะกรรมการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลาง พิจารณาแล้ว มีมติตอบประเด็นวิจารณ์ของบริษัท รายละเอียดดังนี้

ประเด็นวิจารณ์

๑. ตามรายละเอียดคุณลักษณะตู้บรรทุกขยะมูลฝอย ข้อ ๔.๓.๗ ,เอกสารอื่นๆตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ข้อ ๑๓.๔ , ๑๓.๗ รถยนต์บรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัดท้าย ส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ส่วนควบต่างๆ ,ชุดตู้ถังบรรทุกขยะมูลฝอย ผลิตและประกอบจากโรงงานผู้ผลิตที่ได้รับรองจากกระทรวงอุตสาหกรรมให้ประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ข้อวิจารณ์เสนอแนะ ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ซึ่งตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.๒๕๓๕ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ปี พ.ศ.๒๕๖๓ กำหนดเพียงประเภท ชนิดหรือขนาดโรงงานจำพวกที่ ๓ หรือ รง.๔ ต้องเป็นโรงงานที่มีเครื่องจักรเกิน ๗๕ แรงม้า หรือจำนวนคนงานเกิน ๗๕ คนเท่านั้น ซึ่งกรณีดังกล่าวไม่ได้เกี่ยวกับการกำหนดคุณภาพของพัสดุที่หน่วยงานของรัฐจัดซื้อแต่อย่างใด

ตอบประเด็นวิจารณ์

ตามที่บริษัท ทวีโชคทรัค แอนด์ อีควิปเมนท์ จำกัด ได้วิจารณ์เสนอแนะ ในเรื่องของใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ว่ากรณีดังกล่าวไม่ได้เกี่ยวกับการกำหนดคุณภาพของพัสดุที่หน่วยงานของรัฐจัดซื้อแต่อย่างใด ในประเด็นนี้ คณะกรรมการฯ ขอชี้แจงเบื้องต้นว่า การประกอบกิจการโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ ฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๖๒ มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การควบคุมดูแลการประกอบกิจการโรงงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ และความปลอดภัยสาธารณะ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว ซึ่งบทนิยามคำว่า“โรงงาน” ในมาตรา ๕ และมาตรา๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้โรงงานตามประเภท ชนิด หรือขนาดใดเป็นโรงงานจำพวกที่ ๑ โรงงานจำพวกที่ ๒ หรือโรงงานจำพวกที่ ๓ แล้วแต่กรณี โดยคำนึงถึงความจำเป็นในการควบคุมดูแล การป้องกันเหตุเดือดร้อนรำคาญ การป้องกันความเสียหาย และการป้องกันอันตรายตามระดับความรุนแรงของผลกระทบที่จะมีต่อประชาชนหรือสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้ออกกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของโรงงาน พ.ศ.๒๕๖๓

ซึ่งกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของโรงงาน พ.ศ.๒๕๖๓ กำหนด**ประเภทหรือชนิด**โรงงาน ลำดับที่ ๗๐,๗๗ ดังนี้

ลำดับที่ ๗๐ โรงงานผลิต ประกอบ ดัดแปลง หรือซ่อมแซมเครื่องสูบน้ำเครื่องอัดอากาศหรือก๊าซ เครื่องเป่าลม เครื่องปรับหรือถ่ายเทอากาศ เครื่องโปรยน้ำดับไฟ ตู้เย็นหรือเครื่องประกอบตู้เย็นเครื่องขายสินค้าอัตโนมัติ เครื่องล้าง ซัก ซักแห้ง หรือรีดผ้าเครื่องเย็บ เครื่องส่งกำลังกล เครื่องยก ปั้นจั่น ลิฟต์ บันไดเลื่อนรถบรรทุก รถแทรกเตอร์ รถพ่วง สำหรับใช้ในการอุตสาหกรรมรถยกซ้อนของ (Stackers) เตาไฟหรือเตาอบสำหรับใช้ในการอุตสาหกรรมหรือสำหรับใช้ในบ้าน แต่ผลิตภัณฑ์นั้นต้องไม่ใช้พลังงานไฟฟ้า และรวมถึงส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ของผลิตภัณฑ์ดังกล่าว

(นายกัมพล กล่ำสีทอง)	(นายวิทยา ท่าจีน)	(นายธวัชชัย ทองฤทธิ์นุ่น)
ประธานกรรมการ	กรรมการ	กรรมการและเลขานุการ

ลำดับที่ ๗๗ โรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับรถยนต์หรือรถพ่วงอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) การสร้าง ประกอบ ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงสภาพรถยนต์หรือรถพ่วง

(๒) การทำชิ้นส่วนพิเศษ หรืออุปกรณ์สำหรับรถยนต์

และกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของโรงงาน พ.ศ.๒๕๖๓ กำหนด**ขนาด**ของโรงงาน ลำดับที่ ๗๐,๗๗ ดังนี้

ลำดับที่ ๗๐ เครื่องจักรเกิน ๗๕ แรงม้า (มิได้กำหนด จำนวนคนงาน เกิน ๗๕ คน แต่อย่างใด)

ลำดับที่ ๗๗ (๑) เครื่องจักรเกิน ๗๕ แรงม้า หรือโรงงานทุกขนาดซึ่งมีการชุบ ปั๊ม หรือหลอมหล่อโลหะ(มิได้กำหนด จำนวนคนงาน เกิน ๗๕ คน แต่อย่างใด)

ลำดับที่ ๗๗ (๒) เครื่องจักรเกิน ๗๕ แรงม้า หรือโรงงานทุกขนาดซึ่งมีการชุบ ปั๊ม หรือหลอมหล่อโลหะ(มิได้กำหนด จำนวนคนงาน เกิน ๗๕ คน แต่อย่างใด)

ซึ่งการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ตามข้อ ๔.๓.๗ และเงื่อนไขอื่นๆ ตามข้อ ๑๓.๔,๑๓.๗ คณะกรรมการมีความประสงค์ให้การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ เป็นไปตามตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ ฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๖๒ และกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของโรงงาน พ.ศ.๒๕๖๓ ซึ่งมีเจตนารมณ์เพื่อให้การควบคุมดูแลการประกอบกิจการโรงงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น เหตุผลความจำเป็นที่ผู้เสนอราคา จะต้องเสนอรถยนต์บรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัดท้าย ส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ส่วนควบต่างๆ จากโรงงานได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) จากกระทรวงอุตสาหกรรม เพราะเหตุผลความน่าเชื่อถือ ของโรงงานผลิตพัสดุ ซึ่งจะต้องผ่านการควบคุม กำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม ที่คำนึงถึงชุมชน สังคม ว่าจะได้รับผลกระทบในเรื่องความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมหรือไม่ โดยมีเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือผู้ตรวจสอบเอกชนที่ขึ้นทะเบียนกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม ไปทำการตรวจและรับรองข้อเท็จจริงความถูกต้อง ดังนั้น พัสดุที่จัดซื้อครั้งนี้จำเป็นที่ต้องการผู้ประกอบการที่มีความชำนาญ มีประสบการณ์ในการผลิต มีตัวแทนจำหน่ายที่สามารถให้บริการซ่อมแซมหลังการขายได้ หากบริษัทผู้จำหน่ายรถยนต์ชนิดนั้นๆ มีโรงงานหรือจัดตั้งโรงงานประกอบ/ผลิตเอง ในกระบวนการผลิต ก็จะมีความชัดเจน เพราะการจัดตั้งโรงงานเพื่อประกอบ/ผลิต/ซ่อมแซม/บำรุงรักษาเครื่องยนต์/เครื่องจักรกล ฯลฯ จะต้องมีการขอใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง.๔) จากกรมโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งขั้นตอนการขออนุญาตตั้งโรงงาน จะต้องมีองค์ประกอบที่ชัดเจน ทั้งวัตถุประสงค์การจัดตั้งโรงงาน สถานที่ประกอบกิจการ/ผลิต เครื่องจักรกลที่นำมาติดตั้งในโรงงานสำหรับผลิตสินค้าต้องมีมาตรฐาน แบบแปลนแผนผังอาคารโรงงาน มีการรับรองความปลอดภัยโดยวิศวกรควบคุม ช่างเทคนิค แผนกต่างๆต้องเป็นผู้ที่มีความชำนาญหรือเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ฯลฯ จึงจะจัดตั้งโรงงานได้ ฉะนั้น สินค้า (รถยนต์) ที่ผลิตจากโรงงานในลักษณะนี้ ทำให้เชื่อถือได้ว่า เป็นสินค้าที่มีมาตรฐาน ซึ่งตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๘ ระบุว่า “เพื่อประโยชน์ในการควบคุมการประกอบกิจการโรงงานให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อให้โรงงานจำพวกใดจำพวกหนึ่งหรือทุกจำพวกตามมาตรา ๗ ต้องปฏิบัติตามในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับที่ตั้งของโรงงาน สภาพแวดล้อมของโรงงาน ลักษณะอาคารของโรงงานหรือลักษณะภายในของโรงงาน

(นายกัมพล กล่ำสีทอง)	(นายวิทยา ท่าจีน)	(นายธวัชชัย ทองฤทธิ์นุ่น)
ประธานกรรมการ	กรรมการ	กรรมการและเลขานุการ

(๒) กำหนดลักษณะ ประเภทหรือชนิดของเครื่องจักร เครื่องอุปกรณ์หรือสิ่งที่ต้อง นำมาใช้ในการประกอบกิจการโรงงาน

(๓) กำหนดให้มีคนงานซึ่งมีความรู้เฉพาะตามประเภท ชนิดหรือขนาดของโรงงาน เพื่อปฏิบัติหน้าที่หนึ่งหน้าที่ใดประจำโรงงาน

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ที่ต้องปฏิบัติ กรรมวิธีการผลิตและการจัดให้มีอุปกรณ์หรือ เครื่องมืออื่นใด เพื่อป้องกันหรือระงับหรือบรรเทาอันตราย ความเสียหายหรือความเดือดร้อนที่อาจ เกิดแก่บุคคลหรือทรัพย์สินที่อยู่ในโรงงานหรือที่อยู่ใกล้เคียงกับโรงงาน

(๕) กำหนดมาตรฐานและวิธีการควบคุมการปล่อยของเสีย มลพิษหรือสิ่งใด ๆ ที่มี ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมซึ่งเกิดขึ้นจากการประกอบกิจการโรงงาน

(๖) กำหนดการจัดให้มีเอกสารที่จำเป็นประจำโรงงานเพื่อประโยชน์ในการควบคุม หรือตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย

(๗) กำหนดข้อมูลที่จำเป็นเกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงงานที่ผู้ประกอบกิจการ โรงงานต้องแจ้งให้ทราบเป็นครั้งคราวหรือตามระยะเวลาที่กำหนดไว้

(๘) กำหนดการอื่นใดเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยในการดำเนินงาน เพื่อป้องกันหรือ ระงับหรือบรรเทาอันตรายหรือความเสียหายที่อาจเกิดจากการประกอบกิจการโรงงาน

มาตรา ๑๒ ระบุว่า “ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ ต้องได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตร ๘ ประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามกฎกระทรวงดังกล่าวและประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามมาตรา ๓๒”

มาตรา ๓๒ เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ความมั่นคง ความปลอดภัยของประเทศหรือของสาธารณชน ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดจำนวนและขนาดของโรงงานแต่ละประเภทหรือชนิดที่จะให้ตั้งหรือ ขยาย หรือที่จะไม่ให้ตั้งหรือขยายในท้องที่ใดท้องที่หนึ่ง

(๒) กำหนดชนิด คุณภาพ อัตราส่วนของวัตถุดิบ แหล่งกำเนิดของวัตถุดิบและหรือ ปัจจัยหรือชนิดของพลังงานที่จะนำมาใช้หรือผลิตในโรงงาน

(๓) <u>กำหนดชนิดหรือคุณภาพของผลิตภัณฑ์ที่ผลิตในโรงงานที่จะให้ตั้งหรือขยาย</u>

(๔) กำหนดให้นำผลผลิตของโรงงานที่จะให้ตั้งหรือขยายไปใช้ในอุตสาหกรรม

จากหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๘,๑๒ และมาตรา ๓๒ นอกจากความจำเป็นในการควบคุมดูแล การป้องกันเหตุเดือดร้อนรำคาญ การป้องกันความเสียหาย และการป้องกันอันตรายตามระดับความรุนแรงของผลกระทบที่จะมีต่อประชาชนหรือสิ่งแวดล้อม จะเห็นได้ว่ากฎหมายมีเจตนารมณ์ที่จะควบคุมคุณภาพของผลิตภัณฑ์ของโรงงานที่จะขออนุญาตตั้งโรงงานด้วย และหลักเกณฑ์ดังกล่าวผู้ประกอบกิจการโรงงานต้องปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด และหากมีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม กฎหมายก็มีบทกำหนดโทษไว้อย่างชัดเจน ตั้งแต่การสั่งให้หยุดประกอบการ,การสั่งพักใช้ใบอนุญาต,การสั่งปิดโรงงาน,โทษปรับ จนถึงโทษจำคุก

(นายกัมพล กล่ำสีทอง)	(นายวิทยา ท่าจีน)	(นายธวัชชัย ทองฤทธิ์นุ่น)
ประธานกรรมการ	กรรมการ	กรรมการและเลขานุการ

รวมถึงกฎหมายยังมีการควบคุมการปฏิบัติงาน ของสถาปนิกหรือวิศวกรของโรงงานที่มีหน้าที่ในการวางแผน ควบคุม และบริหารจัดการกระบวนการผลิต ให้มีประสิทธิภาพสูงสุด โดยครอบคลุมตั้งแต่การออกแบบระบบ, ดูแล ติดตั้งและบำรุงรักษาเครื่องจักร, ปรับปรุงสายการผลิต, แก้ไขปัญหา, ตรวจสอบคุณภาพ ซึ่งสถาปนิกหรือวิศวกร มีบทบาทสำคัญอย่างยิ่งในการกำหนดประสิทธิภาพและความน่าเชื่อถือในการดำเนินงานของโรงงาน

ซึ่งตามมาตรา ๖๑ ซึ่งระบุว่า "ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการโรงงานกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ถือว่าสถาปนิกหรือวิศวกรที่ทำงานในโรงงานและมีหน้าที่รับผิดชอบในการงานส่วนที่มีกรณีการกระทำความผิดนั้นเกิดขึ้น มีส่วนร่วมหรือรู้เห็นในการกระทำความผิดกับผู้ประกอบกิจการโรงงานและต้องรับโทษเช่นเดียวกับผู้ประกอบกิจการโรงงาน เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้รู้เห็นหรือยินยอมด้วยกับการกระทำความผิดนั้น"

วรรคสอง ระบุว่า "นอกจากต้องรับโทษตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ปลัดกระทรวงแจ้งชื่อและการกระทำของบุคคลเช่นว่านั้นให้คณะกรรมการควบคุมการประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมหรือคณะกรรมการควบคุมการประกอบวิชาชีพวิศวกรรมทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพสถาปัตยกรรมหรือกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพวิศวกรรมตามควรแก่กรณีต่อไป"

หากหน่วยงานของรัฐ มิได้กำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาหรือผู้ผลิต ว่าเป็นโรงงานที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ไว้ หรือกำหนดไว้แบบง่ายๆหรือกว้างๆ ก็อาจทำให้ผู้ประกอบการที่ไม่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) นำตัวรถพร้อมแซสซี ไปให้อู่ต่อรถยนต์ขนาดใหญ่หรืออู่ที่สามารถ ต่อรถยนต์ได้ ทำการประกอบ/ผลิต ตัวถังบรรจุขยะ ที่ไม่มีวิศวกรโรงงานออกแบบและควบคุมการผลิต ทำให้สินค้าที่ผลิตออกมาไม่สามารถเชื่อถือได้ว่า มีคุณภาพและมีมาตรฐาน และเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิตไม่ได้รับการตรวจสอบและประเมินจากกรมโรงงานอุตสาหกรรมพนักงานหรือช่างเทคนิคต่างๆ ไม่สามารถยืนยันได้ว่าเป็นผู้ที่มีความชำนาญหรือเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ซึ่งหากรถบรรทุกขยะที่ใช้ในราชการเกิดชำรุดเสียหาย หลังจากพ้นกำหนดระยะเวลารับประกันความชำรุดบกพร่อง ๑ ปี และมีการถอนหลักค้ำประกันไปแล้ว ทำให้หน่วยงานของรัฐที่เป็นคู่สัญญาประสบปัญหาในการซ่อมแซมบำรุงรักษา

ส่วนกรณีที่ บริษัท ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนท์ จำกัด อ้างว่า การกำหนดให้ยื่นใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง.๔) เป็นการล็อคสเปคเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ขายเพียงบางรายและเป็นการกีดกันการแข่งขันเสนอราคา คณะกรรมการกำหนดคุณลักษณะฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดเงื่อนไขในรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ไม่เป็นการล็อคสเปค จากการตรวจสอบข้อมูลของกระทรวงอุตสาหกรรม โรงงานที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง.๔) ให้ประกอบกิจการ ประกอบ ออกแบบ ซ่อมติดตั้ง ตัวถังสำหรับรถบรรทุก จำนวนหลายราย เช่น บริษัท ดับเบิ้ลยู อาร์ คอนซัมเมชั่น จำกัด,บริษัท ทีทีเอ็น มอเตอร์ จำกัด,บริษัทพรเลิศการช่าง จำกัด,บริษัท ควอลิตี้ อีควิปเมนท์แอนด์ทรัค จำกัด และผู้ประกอบการรายอื่นๆ ที่ได้รับอนุญาต อีกหลายราย ซึ่งสามารถตรวจสอบได้ที่เว็บไซด์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม https://www.diw.go.th/webdiw/search-factory/

เทศบาลตำบลห้วยนาง เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ อีกทั้งผู้บริหารท้องถิ่นและข้าราชการส่วนท้องถิ่น ยังเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.๒๕๖๒ ฉบับที่ ๒ มาตรา ๑๑/๑ จึงต้องยึดหลักเกณฑ์และมาตรฐานต่างๆของกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดความเสียหายต่อราชการ จึงต้องใช้มาตรฐานของกระทรวงอุตสาหกรรม กำหนดในการจัดซื้อในครั้งนี้ ซึ่งถือได้ว่า มิได้มีการล็อคสเปคเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ขายเพียงบางรายและมิได้เป็นการกีดกันการแข่งขันเสนอราคาแต่อย่างใด

(นายกัมพล กล่ำสีทอง)	(นายวิทยา ท่าจีน)	(นายธวัชชัย ทองฤทธิ์นุ่น)
ประธานกรรมการ	กรรมการ	กรรมการและเลขานุการ

จากการตอบข้อวิจารณ์ทั้งหมดข้างต้น คณะกรรมการฯขอให้ความเห็นว่า การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะฯ ที่กำหนดไว้แล้วนั้น คณะกรรมการต้องการให้ผู้ประกอบการเสนอพัสดุที่มีคุณภาพและได้รับมาตรฐาน โดยนำชิ้นส่วนและอุปกรณ์ต่างๆที่นำมาประกอบเป็นรถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์ไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัดท้าย ตามความต้องการของหน่วยงาน แต่หากคณะกรรมการเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกข้อกำหนดดังกล่าว อาจทำให้ได้สินค้าที่มีคุณภาพต่ำจากเดิม และอาจทำให้ได้รับสินค้าที่ไม่สามารถระบุที่มาได้ คณะกรรมการฯ จึงมีมติยืนยันการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะไว้ดังเดิม

(นายกัมพล กล่ำสีทอง)	(นายวิทยา ท่าจีน)	(นายธวัชชัย ทองฤทธิ์นุ่น)
ประธานกรรมการ	กรรมการ	กรรมการและเลขานุการ

ตอบข้อวิจารณ์ร่างประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะ แบบอัดท้าย ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัดท้าย ๑ คัน ตำบลห้วยนาง อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ของบริษัท มณีดำลูกพี่ จำกัด

คณะกรรมการกำหนดขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลาง พิจารณาแล้ว มีมติตอบประเด็นวิจารณ์ของบริษัท มณีดำลูกพี่ จำกัด รายละเอียดดังนี้

ประเด็นวิจารณ์

- ผู้เสนอราคาต้องเป็นผู้ผลิตโดยตรง หรือหากเป็นตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทย จะต้องมีเอกสารการแต่งตั้งเป็นผู้แทนจำหน่ายจากผู้ผลิตโดยตรง หรือจากผู้จำหน่ายในประเทศไทยที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้ผลิต โดยมีหนังสือรับรองการแต่งตั้ง โดยยื่นพร้อมใบเสนอราคา เพื่อให้ทราบแหล่งที่มาของสินค้าและสะดวก ในการจัดหาอะไหล่และบริการหลังการขาย

- ผู้เสนอราคา จะต้องเสนอรถยนต์บรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัดท้าย ส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ส่วนควบต่างๆที่เป็นผลิตภัณฑ์ติดตั้งจากโรงงานผู้ผลิตเดียวกัน ที่เป็นโรงงานถูกต้องตาม พรบ.โรงงาน ที่ได้รับการรับรองจากกระทรวงอุตสาหกรรมอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ชนิดโรงงานลำดับที่ ๗๐,๗๗ ตาม พรบ.โรงงานจากกระทรวงอุตสาหกรรม ให้ประกอบกิจการ ประกอบ ออกแบบ ซ่อมติดตั้ง ตัวถังสำหรับรถบรรทุก และได้รับการรับรองระบบบริหารงานคุณภาพตามมาตรฐานISO ๙๐๐๑ : ๒๐๑๕ หรือมอก.๙๐๐๑-๒๕๕๙ ในขอบข่ายการติดตั้งอุปกรณ์ที่จำเป็นในการประกอบยานพาหนะแต่ละประเภท ทั้งนี้เพื่อประโยชน์สูงสุดกับทางราชการ ผู้เสนอราคาต้องนำหนังสือรับรองมาตรฐานและหนังสือรับรองการ ติดตั้งจากโรงงานผู้ผลิต พร้อมทั้งรับรองส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ส่วนควบต่างๆที่ใช้ผลิต/ประกอบรถยนต์บรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัดท้าย เป็นของใหม่ไม่เคยผ่านการใช้งานหรือไม่เป็น ของเก่าเก็บ โดยยื่นพร้อมใบเสนอราคา

ตอบประเด็นวิจารณ์

- ผู้เสนอราคาต้องเป็นผู้ผลิตโดยตรง หรือหากเป็นตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทย จะต้องมีเอกสารการแต่งตั้งเป็นผู้แทนจำหน่ายจากผู้ผลิตโดยตรง หรือจากผู้จำหน่ายในประเทศไทยที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้ผลิต โดยมีหนังสือรับรองการแต่งตั้ง โดยยื่นพร้อมใบเสนอราคา เพื่อให้ทราบแหล่งที่มาของสินค้าและสะดวก ในการจัดหาอะไหล่และบริการหลังการขาย

คณะกรรมการฯ ขอชี้แจงเบื้องต้นว่า คณะกรรมการได้กำหนดคุณลักษณะถูกต้องแล้ว ได้ปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือยี่ห้อของพัสดุ และการพิจารณาคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐกรณีกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ข้อ ๑.๒.๓ กรณีหน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขในการยื่นหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของพัสดุที่จะจัดซื้อให้กำหนดว่า “ต้องได้รับการแต่งตั้งให้เป็นตัวแทนจำหน่ายจากผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทย โดยให้ยื่นขณะเข้าเสนอราคา”มิได้มีการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ขายเพียงบางกลุ่มและมิได้เป็นการกีดกันการแข่งขันเสนอราคาแต่อย่างใด

(นายกัมพล กล่ำสีทอง)	(นายวิทยา ท่าจีน)	(นายธวัชชัย ทองฤทธิ์นุ่น)
ประธานกรรมการ	กรรมการ	กรรมการและเลขานุการ

ตอบประเด็นวิจารณ์

- ผู้เสนอราคา จะต้องเสนอรถยนต์บรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัดท้าย ส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ส่วนควบต่างๆที่เป็นผลิตภัณฑ์ติดตั้งจากโรงงานผู้ผลิตเดียวกัน ที่เป็นโรงงานถูกต้องตาม พรบ.โรงงาน ที่ได้รับการรับรองจากกระทรวงอุตสาหกรรมอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ชนิดโรงงานลำดับที่ ๗๐,๗๗ ตาม พรบ.โรงงานจากกระทรวงอุตสาหกรรม ให้ประกอบกิจการ ประกอบ ออกแบบ ซ่อมติดตั้ง ตัวถังสำหรับรถบรรทุก และได้รับการรับรองระบบบริหารงานคุณภาพตามมาตรฐานISO ๙๐๐๑ : ๒๐๑๕ หรือมอก.๙๐๐๑-๒๕๕๙ ในขอบข่ายการติดตั้งอุปกรณ์ที่จำเป็นในการประกอบยานพาหนะแต่ละประเภท ทั้งนี้เพื่อประโยชน์สูงสุดกับทางราชการ ผู้เสนอราคาต้องนำหนังสือรับรองมาตรฐานและหนังสือรับรองการ ติดตั้งจากโรงงานผู้ผลิต พร้อมทั้งรับรองส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ส่วนควบต่างๆที่ใช้ผลิต/ประกอบรถยนต์บรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัดท้าย เป็นของใหม่ไม่เคยผ่านการใช้งานหรือไม่เป็น ของเก่าเก็บ โดยยื่นพร้อมใบเสนอราคา

กรณีการกำหนดให้ผู้เสนอราคา จะต้องเสนอรถยนต์บรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัดท้าย ส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ส่วนควบต่างๆที่เป็นผลิตภัณฑ์ติดตั้งจากโรงงานผู้ผลิตเดียวกัน ที่เป็นโรงงานถูกต้องตาม พรบ.โรงงาน ที่ได้รับการรับรองจากกระทรวงอุตสาหกรรมอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ชนิดโรงงานลำดับที่ ๗๐,๗๗ ตาม พรบ.โรงงานจากกระทรวงอุตสาหกรรม ให้ประกอบกิจการ ประกอบ ออกแบบ ซ่อมติดตั้ง ตัวถังสำหรับรถบรรทุก และได้รับการรับรองระบบบริหารงานคุณภาพตามมาตรฐาน ISO ๙๐๐๑ : ๒๐๑๕ หรือมอก.๙๐๐๑-๒๕๕๙ ในขอบข่ายการติดตั้งอุปกรณ์ที่จำเป็น ในการประกอบยานพาหนะแต่ละประเภท ทั้งนี้เพื่อประโยชน์สูงสุดกับทางราชการ ผู้เสนอราคาต้องนำหนังสือรับรองมาตรฐานและหนังสือรับรองการ ติดตั้งจากโรงงานผู้ผลิต พร้อมทั้งรับรองส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ส่วนควบต่างๆที่ใช้ผลิต/ประกอบรถยนต์บรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัดท้าย เป็นของใหม่ไม่เคยผ่านการใช้งาน หรือไม่เป็น ของเก่าเก็บ โดยยื่นพร้อมใบเสนอราคา เนื่องจากรถบรรทุกขยะจะต้องใช้ในการปฏิบัติงานอีกยาวนาน มีการใช้งานหนักเป็นระยะต่อเนื่อง รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ จึงต้องการคุณภาพความคงทนแข็งแรง ความปลอดภัยในการใช้งาน ความคุ้มค่ากับงบประมาณที่จัดซื้อ การบริการหลังการขาย เพื่อประโยชน์สูงสุดของทางราชการ เป็นการเสริมสร้างความมั่นใจและเชื่อถือได้ว่า รถบรรทุกขยะที่จัดซื้อ มีความเป็นมาตรฐาน และรถบรรทุกขยะที่ได้จัดซื้อมา สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่เกิดภาระค่าใช้จ่ายในการซ่อมบำรุงรักษาเกินความจำเป็น ส่งผลให้ทำให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานและกระทบต่อการปฏิบัติงานตามอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชน ซึ่งการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและเงื่อนไขดังกล่าว จึงถูกต้องตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๘ (๑) คุ้มค่า โดยพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างต้องมีคุณภาพหรือคุณลักษณะที่ตอบวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงานของรัฐ มีราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมและชัดเจน (๒) โปร่งใส โดยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสม และเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานที่ชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริการพัสดุในทุกขั้นตอน โดยมิได้มีเจตนากีดกันหรือขัดขวางใดๆ การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวไม่ขัดต่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๙ ประกอบมาตรา ๘ แต่อย่างใด

(นายกัมพล กล่ำสีทอง)	(นายวิทยา ท่าจีน)	(นายธวัชชัย ทองฤทธิ์นุ่น)
ประธานกรรมการ	กรรมการ	กรรมการและเลขานุการ

จากการตอบข้อชี้แจงทั้งหมดข้างต้น คณะกรรมการฯ ขอให้ความเห็นว่า การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะฯ ที่กำหนดไว้แล้วนั้น คณะกรรมการต้องการให้ผู้ประกอบการเสนอพัสดุที่มีคุณภาพและเป็นมาตรฐาน สามารถรองรับการใช้งานรถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์ไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัดท้าย ตามความต้องการของหน่วยงาน แต่หากคณะกรรมการเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกข้อกำหนดดังกล่าว อาจทำให้ได้สินค้าที่มีคุณภาพต่ำจากเดิม และอาจทำให้ได้รับสินค้าที่ไม่สามารถระบุที่มาได้ คณะกรรมการฯ จึงมีมติยืนยันการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะไว้ดังเดิม

(นายกัมพล กล่ำสีทอง)	(นายวิทยา ท่าจีน)	(นายธวัชชัย ทองฤทธิ์นุ่น)
ประธานกรรมการ	กรรมการ	กรรมการและเลขานุการ